**ГЛАВА**

**ЭЛЬБАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Амурского муниципального района**

**Хабаровского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24.11.11 №60

Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

В соответствии с Планом мероприятий по выполнению показателей по мобилизации доходов в бюджет края и повышению собираемости платежей в 2011-2013 годах, утвержденным распоряжением Правительства Хабаровского края от 16.03.2011 № 123-рп «Об итогах исполнения бюджета края за 2010 год, о мерах по реализации закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2011 год», в целях повышения бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот в Эльбанском городском поселении, установления единого подхода к рассмотрению предложений о предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот, и руководствуясь Уставом Эльбанского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения.

2.Определить, что уполномоченным органом на проведение оценки эффективности налоговых льгот является отдел по бюджету, учету и отчетности администрации Эльбанского городского поселения (далее – отдел БУиО).

3.Отделу по БУиО (Прилепская А.Г.) обеспечить проведение оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам в бюджет поселения в соответствии с Порядком.

4. Установить, что при выявлении фактов низкой бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот по местным налогам, отдел по БУиО осуществляет подготовку проектов нормативных правовых актов об отмене предоставленных налоговых льгот.

5. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы городского поселения О.В.Гончаров

УТВЕРЖДЕН

постановлением главы

Эльбанского городского

поселения

от «24\_»\_\_\_11\_\_2011г. №\_60\_

ПОРЯДОК

оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

1. Общие положения

1.1. Оценка эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот проводится в целях сокращения потерь бюджета поселения, связанных с предоставлением льгот по местным налогам. Проведение оценки должно способствовать оптимизации перечня действующих налоговых льгот и обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

1.2. Осуществляемые при проведении оценки расчеты эффективности должны базироваться на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных используется статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

Источниками информации являются сведения, представленные:

а) Межрайонной инспекцией ФНС России № 8 по Хабаровскому краю;

б) Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики;

в) Структурными подразделениями администрации Эльбанского городского поселения;

г) Получателями льгот или претендующими на их получение юридическими и физическими лицами.

1.3. Категории налогоплательщиков, в отношении которых проводится оценка эффективности предоставления налоговых льгот:

1.3.1. Юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность;

1.3.2. Организации, имеющие бюджетное финансирование;

1.3.3. Физические лица, льготы которым предоставляются в целях поддержки социально незащищенных слоев населения;

1.3.4. Налогоплательщики – участники инвестиционной деятельности, реализующие приоритетные инвестиционные проекты на территории поселения.

2. Методика оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот.

2.1. Бюджетная эффективность.

Бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается по коэффициенту бюджетной эффективности, рассчитанному на основе следующих показателей:

а) объема поступлений налогов в бюджет поселения;

б) объема налоговых льгот.

Для налогоплательщиков – юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также для организаций, имеющих бюджетное финансирование, бюджетная эффективность налоговых льгот выражается через прирост дополнительных доходов бюджета поселения, обеспеченных за счет использования высвобождаемых финансовых ресурсов для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объема выпуска продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг, получения дополнительной прибыли.

При этом коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

 НПt – НП t - 1

Кбэю = ---------------------------- + 1 ,

 Лt

где:

НП t – объем поступлений налогов в бюджет поселения за оцениваемый период;

НП t – 1 – объем поступлений налогов в бюджет поселения за период, предшествующий оцениваемому;

Л t – объем налоговых льгот, предоставляемых в оцениваемом периоде.

При значении Кбэ больше или равном 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении Кбэ меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот представляется по форме согласно приложению 1 к Порядку.

Для категорий налогоплательщиков – физических лиц, льготы которым предоставляются в целях поддержки социально незащищенных слоев населения, коэффициент бюджетной эффективности рассчитывается по формуле:

 ПБ t – 1

К бэпн = --------------------- ,

 ПБ t

где: ПБ t – объем потерь бюджета поселения за оцениваемый период в результате предоставления налоговых льгот;

ПБ t – 1 – объем потерь бюджета поселения за период, предшествующий оцениваемому, в результате предоставления налоговых льгот.

При значении Кбэпн больше или равном 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

 При значении Кбэпн меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот для категорий налогоплательщиков – физических лиц предоставляется по форме согласно приложению 2 к Порядку.

Для категории налогоплательщиков – участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории поселения, бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается за отчетный, текущий и очередной финансовый годы. При расчете эффективности налоговых льгот налоговые поступления от реализации инвестиционных проектов являются дополнительными поступлениями в бюджет поселения. Коэффициент бюджетной эффективности данной категории налогоплательщиков характеризует дополнительный объем налоговых поступлений от реализации проектов (без учета налоговых льгот) на рубль налоговых льгот и рассчитывается по формуле:

 НП t + Л t

Кбэи = --------------------- ,

 Л t

где:

НП t – объем налоговых поступлений в бюджет поселения от реализации приоритетных инвестиционных проектов за отчетный (текущий, очередной) период;

Л t – объем налоговых льгот по приоритетным инвестиционным проектам, предоставленных в отчетном (текущем, очередном) периоде.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности для участников инвестиционной деятельности представляется по форме согласно положению 3 к Порядку.

2.2. Социальная эффективность.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании динамического сопоставления следующих показателей:

а) Среднесписочная численность персонала;

б) Среднемесячная заработная плата;

в) Величина прожиточного минимума.

Для категорий налогоплательщиков – юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, коэффициент социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:



 ФЗП t ПМ t

КСЭ = --------------- : ---------------- \* К цнд

 ФЗП t-1  ПМ t-1

где:

ФЗП t – фонд заработной платы за оцениваемый период;

ФЗП t-1 – фонд заработной платы за период, предшествующий оцениваемому;

ПМ t – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за оцениваемый период;

ПМ t-1 – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий оцениваемому;

К ЦНД – корректирующий коэффициент целевой направленности деятельности налогоплательщиков.

 При значении КСЭ больше илии равном 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении К СЭ меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Фонд заработной платы рассчитывается по формуле:

 ФЗП t = ЗП t \* CЧ t \* 12,

где:

ЗП t = среднемесячная заработная плата за оцениваемый период;

СЧ t = среднесписочная численность персонала за оцениваемый период.

Корректирующий коэффициент целевой направленности деятельности применяется для учета социальной значимости деятельности налогоплательщиков. По данному коэффициенту применяются следующие значения:

1,00 – для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с обеспечением постоянной занятости и трудоустройством лиц, нуждающихся в социальной защите (ветеранов, пенсионеров, инвалидов, членов многодетных семей, безработных и других), формированием благоприятных условий для их жизнедеятельности, воспитанием и оздоровлением детей и подростков, оказанием социальной и медицинской помощи, предоставлением других социально значимых услуг;

0,80 – для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с оказанием широкого спектра услуг, предоставляемых населению, и производством социально значимых потребительских товаров;

 0,60 – для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с получением предпринимательской выгоды посредством производства и продажи товаров, выполнения работ и оказания различных услуг, ориентированных на широкий круг потребителей.

Расчет коэффициента социальной эффективности для юридических лиц представляется по форме согласно приложению 4 к Порядку.

В случаях, когда по категории налогоплательщиков невозможно произвести расчет количественных показателей социальной эффективности налоговых льгот или цель льготирования непосредственно не связанна с количественными показателями деятельности налогоплательщиков, их социальный эффект оценивается через набор качественных факторов, характеризующих социальные последствия деятельности налогоплательщиков, таких как:

а) решение социальных задач, определенных в программных документах развития муниципального образования;

б) обеспечение занятости населения и повышение квалификации работников;

в) улучшение условий и охраны труда;

г) формирование благоприятных условий жизнедеятельности для социально незащищенных слоев населения, в том числе оказание социальной помощи;

д) трудоустройство лиц, нуждающихся в социальной защите;

е) улучшение качества и расширение ассортимента услуг, предоставляемых объектами непроизводственной сферы;

ж) повышение экологической безопасности.

Налоговые льготы, обеспечивающие выполнение перечисленных в настоящем пункте оснований, относятся к социально эффективным налоговым льготам.

При этом коэффициент социальной эффективности налоговых льгот для таких категорий налогоплательщиков признается равным единице.

Для категорий налогоплательщиков – физических лиц, налоговые льготы которым представляются в целях поддержки социально незащищенных слоев населения, оценка социальной эффективности налоговых льгот производится по коэффициенту изменения покупательной способности, рассчитываемому по формуле:

 t t-1

 К ПС = ------------- : -----------------

 ПМ t ПМ t-1

где:

t – сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц в оцениваемом периоде;

t-1 - сумма налоговой льготы в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц в периоде, предшествующем оцениваемому;

ПМ t – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за оцениваемый период;

ПМ t-1 – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий оцениваемому.

При значении коэффициента больше или равном 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении коэффициента меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Сумма налоговых льгот в расчете на одного налогоплательщика в среднем за месяц рассчитывается по формуле:

 Л t

 t = ------ : 12,

Ч t

 где:

Лt – объем налоговых льгот, предоставляемых категории налогоплательщиков в оцениваемом периоде;

Ч t – численность налогоплательщиков за оцениваемый период.

Расчет коэффициента социальной эффективности для физических лиц представляется по форме согласно приложению 5 к Приказу.

Для категории налогоплательщиков – участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты социальная эффективность налоговых льгот оценивается по следующим показателям:

а) создание новых рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год;

б) сохранение существующих рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год;

в) отчисление во внебюджетные фонды за счет дополнительных и сохраненных рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год.

Показатели социальной эффективности для участников инвестиционной деятельности по форме согласно приложению 6 к Приказу.

2.3. Обобщенная оценка бюджетной и социальной эффективности.

Интегральная оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании соответствующих коэффициентов.

Для всех категорий налогоплательщиков (за исключением участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты) обобщающий коэффициент бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

 К БЭ + К СЭ

 К БСЭ = ------------------------,

 2

где:

К БЭ – коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

К СЭ - коэффициент социальной эффективности налоговых льгот;

При значении обобщающего коэффициента больше или равном 0,80 бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении обобщающего коэффициента меньше 0,80 бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Начальник финансового отдела А.Г. Прилепская

Приложение 1

к Порядку оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

Расчет бюджетной эффективности налоговых льгот для юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую

Деятельность

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному финансовому году | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем поступлений налогов в местный бюджет, тыс. руб. |  |  |  |  |
| 2 | Объем налоговых льгот, тыс. руб. |  |  |  |  |
| 3 | Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот | Х |  |  |  |

Приложение 2

к Порядку оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

Расчет бюджетной эффективности налоговых льгот

 для категорий налогоплательщиков – физических лиц

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному финансовому году | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем потерь местного бюджета в результате предоставления налоговых льгот, тыс.руб. |  |  |  |  |
| 2 | Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот | Х  |  |  |  |

Приложение 3

к Порядку оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

Расчет бюджетной эффективности налоговых льгот для

участников инвестиционной деятельности, реализующих

приоритетные инвестиционные проекты

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Объем налоговых поступлений в областной бюджет от реализации приоритетных инвестиционных проектов, тыс. руб. |  |  |  |
| 2 | Объем налоговых льгот по приоритетным инвестиционным проектам, тыс. руб. |  |  |  |
| 3 | Объем налоговых поступлений в областной бюджет от реализации приоритетных инвестиционных проектов (без учета налоговых льгот), тыс. руб. |  |  |  |
| 4 | Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот |  |  |  |

Приложение 4

к Порядку оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

Расчет социальной эффективности налоговых льгот

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование категории налогоплательщиков)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному финансовому году | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Среднесписочная численность персонала, человек |  |  |  |  |
| 2 | Среднемесячная заработная плата, руб. |  |  |  |  |
| 3 | Фонд заработной платы, руб. |  |  |  |  |
| 4 | Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, руб. |  |  |  |  |
| 5 | Коэффициент целевой направленности деятельности налогоплательщика |  |  |  |  |
| 6 | Коэффициент социальной эффективности налоговых льгот | Х |  |  |  |

Приложение 5

к Порядку оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

Расчет социальной эффективности налоговых льгот

для физических лиц

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному финансовому году | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем налоговых льгот, тыс. руб. |  |  |  |  |
| 2 | Численность налогоплательщиков, относящихся к данной категории, человек |  |  |  |  |
| 3 | Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, руб. |  |  |  |  |
| 4 | Сумма налоговых льгот в расчете на одного налогоплательщика, тыс. руб. |  |  |  |  |
| 5 | Коэффициент изменения покупательной способности | Х |  |  |  |

Приложение 6

к Порядку оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения

Расчет социальной эффективности налоговых льгот для

участников инвестиционной деятельности, реализующих

приоритетные инвестиционные проекты

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели  | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Созданные рабочие места по приоритетным инвестиционным проектам, человек |  |  |  |
| 2 | Сохраненные рабочие места по приоритетным инвестиционным проектам, человек |  |  |  |
| 3 | Отчисления во внебюджетные фонды за счет дополнительных и сохраненных рабочих мест, тыс. руб. |  |  |  |