

06.10.2014 № 70

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Эльбанского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

В целях обеспечения качественного составления проекта бюджета Эльбанского городского поселения, в соответствии с Бюджетным посланием президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015-2017 годах. Статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Эльбанском городском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 08.11.2013 № 16, администрация Эльбанского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Эльбанского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Начальнику финансового отдела администрации Эльбанского городского поселения (Прилепская А.Г.) обеспечить составление проекта бюджета Эльбанского городского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Эльбанского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее распоряжение опубликовать в сборнике нормативно правовых актов органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района.

4. Контроль за исполнением данного распоряжения оставляю за собой.

Глава городского поселения

И.А. Гудин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
Эльбанского городского поселения

От \_\_\_\_\_ 2014 \_\_\_\_ №

Основные направления бюджетной политики Эльбанского городского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета Эльбанского городского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - проект бюджета поселения на 2015 - 2017 годы).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом задач, определенных Программой социально-экономического развития Эльбанского городского поселения на период до 2015 года, утвержденной решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 18.11.2010 № 194, Положением о бюджетном процессе в Эльбанском городском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 08.11.2013 № 16, и определяют основные подходы к формированию бюджета Эльбанского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

В 2015-2017гг будет продолжена реализация основных целей и задач бюджетной и налоговой политики Эльбанского городского поселения (далее – поселения), предусмотренных в предыдущие годы.

Бюджетная политика в период 2015 - 2017 годов будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом.

1. Основные направления налоговой политики Эльбанского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

1.1. Основным приоритетом налоговой политики поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее – налоговая политика) являются сохранение устойчивости бюджета поселения посредством получения необходимого объема бюджетных доходов.

С учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджетной системы поселения следует предпринять меры, направленные на увеличение налогового потенциала поселения.

Основными источниками роста налогового потенциала поселения должны стать повышение инвестиционной привлекательности, эффективное использование имущества, повышение предпринимательской активности, а также совершенствование налогового администрирования.

В целях увеличения количества налогоплательщиков, повышения конкурентоспособности действующих организаций и улучшения их финансового положения необходимо создать стабильные условия для реализации инвестиционных проектов, расширения числа рабочих мест, создания новых организаций и производств.

1.2.С целью создания благоприятного инвестиционного климата на территории поселения будет производиться работа по оптимизации налоговых льгот по местным налогам и оценке их эффективности.

1.3.В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения следует продолжить работу по :

1.3.1 Координации действий органов исполнительной власти поселения с налоговыми органами, а так же с главным администратором доходов бюджета Амурского муниципального района (КУМИ района) по земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена, и поступления от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков администрируется КУМИ района.

1.3.2. Проведению заседаний межведомственной комиссии по «легализации» заработной платы, ликвидации недоимки и обеспечению поступления платежей в бюджет поселения.

Дополнительные поступления неналоговых доходов в бюджет поселения за счет средств, полученных от использования муниципальной собственности поселения, должны быть обеспечены путем повышения эффективности управления муниципальными активами.

1.4.Сохраняют актуальность вопросы совершенствования налогового администрирования. Следует осуществить работу по:

1.4.1.Снижению недоимки по платежам в бюджет поселения.

1.4.2.Обеспечению точности планирования и стабильного поступления доходов в бюджет поселения.

1.4.3.Увеличению собираемости администрируемых налогов и сборов.

1.4.4.Выявлению и пресечению схем минимизации налогов.

Формирование доходов бюджета поселения на очередной 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов будет осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития поселения, оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2014 году.

1.5.В расчетах доходов бюджета будет учтено действующее налоговое и бюджетное законодательство, а также изменения, вступающие в действие с 01 января 2015 года и в последующие годы: актуализация результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Хабаровского края с 01 января 2015года.

2. Основные направления бюджетной политики Эльбанского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

2.1. При разработке основных направлений бюджетной политики поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее – бюджетная политика) учтена государственная политика Российской Федерации, которая в значительной степени продолжает оставаться ориентированной на обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Российской Федерации при реализации задач, определенных указами президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

2.2. Прогнозные показатели бюджета поселения сформированы в соответствии со следующими базовыми подходами:

2.2.1. Совершенствование программно-целевых методов управления муниципальными финансами. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств получит качественно новое развитие в период 2015 - 2017 годов за счет формирования и исполнения бюджетов на основе государственных и муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

2.2.2. В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджета поселения необходимо определить приоритетные расходные обязательства (из числа действующих расходных обязательств), в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы в целом. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

С учетом положений указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года при определении направлений бюджетной политики особое внимание будет уделено совершенствованию оплаты труда в бюджетном секторе экономики поселения.

Расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, указанных в «майских» указах президента Российской Федерации 2012 года, будут пересчитаны исходя из ус-

тановленных «дорожными картами» соотношений их заработной платы к средней заработной плате в Хабаровском крае. В 2015-2017гг будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг.

2.2.3. В условиях сдерживания роста цен и тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций планируется пересмотреть бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями поселения. В основу их расчетов будут положены отчетные данные об исполнении бюджета поселения за 2013 год и данные комитета по ценам и тарифам правительства Хабаровского края о прогнозном уровне роста тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций на 2015-2017гг.

2.2.4. На развитие сети автомобильных дорог будут направлены средства муниципального дорожного фонда поселения, сформированные из прогнозов поступлений по транспортному налогу и акцизам на нефтепродукты, а также средств, предусмотренных в рамках программных мероприятий.

2.2.5. Предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения планируется только в случае софинансирования реализации краевой адресной инвестиционной программы Хабаровского края.

### 3. Политика в сфере финансового контроля.

Деятельность администрации поселения в сфере финансового контроля будет направлена на:

3.1. Совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство.

3.2. Применение методов финансового контроля, направленных на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств.

3.3. Повышение эффективности ведомственного финансового контроля.

3.4. Усиление контроля над улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг.

3.5. Усиление контроля над эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

---

Начальник финансового отдела  
администрации городского поселения

А.Г. Прилепская

## . Основные макроэкономические и бюджетные риски

В последние годы прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, применяемые для целей формирования проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и документов долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, используемых для расчетов и анализа долгосрочных перспектив и прогнозов основных характеристик федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целом.

Начиная с 2013 года, многократные корректировки прогнозируемых основных макроэкономических параметров, причем как среднесрочного характера, так и на период до 2030 года, осуществлялись в сторону ухудшения значений соответствующих показателей.

С учетом сложившейся тенденции риски новых корректировок, а следовательно, вызывающих их объективных факторов и условий следует оценивать как достаточно высокие.

Наиболее высокие риски дестабилизации состояния российской экономики, а значит, и бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе, обусловлены геополитической напряженностью в связи с ситуацией вокруг Украины. Ужесточение санкций в отношении отдельных субъектов экономических отношений и целых отраслей российской экономики, финансовой инфраструктуры способны в значительной степени негативно повлиять на динамику ВВП.

Сценарием прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, положенным в основу бюджетного планирования, предполагаются относительно стабильные условия, при которых масштабные экономические санкции к России не применяются, допускается ослабление внешнеполитической напряженности во второй половине 2014 года и возобновление роста инвестиций в основной капитал.

Введение санкций в отношении отдельных отраслей российской экономики может привести к ухудшению их финансового состояния, условий заимствования, росту "премий" за риск и усилению оттока капитала. Это может привести к дальнейшему ослаблению обменного курса, росту инфляции и ухудшению потребительской уверенности. В условиях роста общей неуверенности и снижения экономической активности может продолжиться дальнейшее сокращение инвестиций в основной капитал.

Кроме того, сохраняется риск нарушения экспортных поставок газа через Украину, а также введения торговых санкций со стороны стран Евросоюза. В краткосрочном и среднесрочном периодах у России достаточно резервов для компенсации большей части возможных экономических потерь, связанных с санкциями, в то же время эскалация напряженности может понизить прирост ВВП до 0,2 - 0,3% уже в 2014 году. В более длительной перспективе санкции могут оказать существенное влияние на снижение бюджетной устойчивости, а также ухудшение условий и сокращение возможно-

стей для модернизации при ограничении импорта технологий, инвестиций и передовых практик.

В части риска изменения прогнозируемой динамики цены на нефть, с одной стороны, существует вероятность снижения цены на нефть в связи с высоким предложением нефти, превышающим спрос, а с другой стороны, высока вероятность повышения цены на нефть в связи с сохранением растущего спроса на нефть и нестабильностью поставок.

В 2014 году размещение государственных ценных бумаг осуществляется в условиях ряда неблагоприятных рыночных факторов: сворачивания монетарных мер стимулирования экономики США, обострения геополитической ситуации вокруг Украины, что способствовало ослаблению российской национальной валюты. Действие данных факторов проявилось в росте доходности и повышенной волатильности цен государственных ценных бумаг. Вместе с тем, несмотря на влияние вышеуказанных неблагоприятных факторов, массового оттока нерезидентов с рынка государственных облигаций не произошло, присутствие инвесторов данной категории сохранилось практически в прежнем объеме - на уровне 22 - 23% от общего числа держателей облигаций.

В то же время существенное сокращение программы заимствований в текущем году снижает риски ее неисполнения. Кроме этого, вносимые изменения в программу заимствований предполагают отказ от государственных внешних заимствований в 2014 году в связи с неблагоприятной рыночной конъюнктурой.

Невыполнение программы заимствований Российской Федерации, а также недополучение планируемых объемов поступлений от приватизации имущества могут быть актуальными и в 2015 - 2017 годах.

В среднесрочной перспективе могут также проявиться риски, связанные с ухудшением ситуации на долговом рынке Еврозоны, риски замедления китайской экономики, иные риски, которые могут привести к ухудшению ситуации на мировых финансовых рынках.

Большие сложности для российской экономики несут в себе инфляционные риски. В условиях высокой зависимости инфляции от ослабления обменного курса, форсированные меры по подавлению инфляции могут потребовать дальнейшего роста процентных ставок и сокращения банковского кредита, что негативно повлияет на экономическую активность. При этом реализация базового варианта прогноза предполагает сохранение высоких темпов роста кредитования на протяжении 2014 - 2017 годов, что позволяет поддержать восстановление инвестиций и снизить норму чистых сбережений населения с 2016 года. Риск ускорения инфляции также может быть связан с более высоким ростом цен на электроэнергию на оптовом рынке, а также цен на тепло и воду.

Требуют учета также риски, связанные с активами и обязательствами, в том числе с теми, которые в настоящее время не отражаются в балансе. В данном случае имеется в виду влияние изменений основных показателей денежно-кредитной политики на стоимость принадлежащих госу

арству активов и обязательств.

Еще одним риском является риск будущих затрат, связанный с предоставляемыми Правительством Российской Федерации государственными гарантиями и гарантиями по страхованию вкладов, а также риски невозврата бюджетных кредитов.

Еще одна категория рисков обусловлена увеличением объемов и ухудшением условий обслуживания и погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при одновременном сокращении отдельных доходов консолидированных бюджетов субъектов и необходимости реализации приоритетных расходных обязательств (в том числе обусловленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года). На сегодняшний день общий объем субнационального долга превысил 2 трлн. рублей, то есть увеличился кратно за последнее десятилетие. При этом на сегодняшний день остается нереализованной концепция выработки и применения мер практического принуждения в отношении участников бюджетного процесса, допускающих нарушения ограничений в отношении долговой политики.

Перечисленные риски могут требовать при их наступлении разработки дополнительных мер по минимизации их негативных последствий.

Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации в проекте федерального бюджета на 2015 - 2017 годы